

4-2
16.01.2025

вносится Администрацией
города Курска

КУРСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ

№ _____

Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей, расположенных на территории городского округа «Город Курск»

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Курска Курское городское Собрание РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемые Правила использования водных объектов для рекреационных целей, расположенных на территории городского округа «Город Курск».

2. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Курска

И.В. Куцак

Председатель Курского
городского Собрания

В.В. Токарев

УТВЕРЖДЕНЫ
решением
Курского
городского Собрания
от «_____» _____ 2024 года
№ _____

ПРАВИЛА
использования водных объектов для рекреационных целей,
расположенных на территории городского округа «Город Курск»

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила регламентируют использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), расположенных на территории городского округа «Город Курск» (далее - Правила), в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными нормативно-правовыми актами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей.

1.2. Правила устанавливают общие на территории городского округа «Город Курск» (далее – городской округ) требования к использованию водных объектов или их частей в рекреационных целях и обязательны для соблюдения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.3. В Правилах используются следующие основные понятия:

акватория - водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

береговая полоса - полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначена для общего пользования;

водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;

водохозяйственные мероприятия - виды экономической и иной деятельности по изучению, использованию, охране водных объектов, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц;

охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на

сохранение и восстановление водных объектов;

сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади;

зона рекреации водного объекта - это водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемые для массового отдыха населения и купания.

1.4. Ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов для рекреационных целей осуществляется на основании нормативно - правового акта Администрации города Курска в соответствии с действующим законодательством, с обязательным оповещением населения через средства массовой информации, специальными информационными знаками.

1.5. Проведение связанных с использованием водных объектов соревнований, праздников и других мероприятий на водных объектах или их частях, а также на территории береговой полосы водных объектов регулируется правовым актом Администрации города Курска.

1.6. Предприятия, учреждения, организации при проведении на водных объектах экскурсий, коллективных выездов на отдых или других массовых мероприятий численностью свыше 50 человек определяют лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды, а также уведомляют Главное управление МЧС России по Курской области.

1.7. Поисковые и аварийно-спасательные работы при чрезвычайных ситуациях на водных объектах осуществляются профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями) в соответствии с законодательством, регламентирующим организацию и порядок проведения данных работ.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Определение водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях, производится на основании правового акта Администрации города Курска (далее - акт).

2.2. Создание на водных объектах или их частях, а также территориях, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, новых рекреационных зон отдыха должно проводиться в соответствии с требованиями функционального, строительного и ландшафтного зонирования, развитием природного комплекса.

2.3. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать санитарным и противопожарным нормам и правилам.

Зоны рекреации водных объектов располагаются на расстоянии не менее 500 м выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 м выше и 1000 м ниже портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных приспособлений. В местах, отведенных для купания и выше их по течению до 500 м, запрещается стирка белья и купание животных.

В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду. Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25 - 30 м один от другого и до 25 м от мест с глубиной 1,3 м.

Дно участка должно иметь постепенный уклон до глубины двух метров, без ям, уступов, свободно от водных растений, коряг, камней, стекла и других предметов. Пляж должен отвечать установленным санитарным требованиям.

Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

Зоны рекреации водных объектов оборудуются стендами с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев на воде, данными о температуре воды и воздуха, возможна установка лежаков, тентов, зонтов для защиты от солнца.

2.4. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона возможна организация дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

Зоны рекреации водного объекта, как правило, должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и обеспечиваться городским транспортом.

Продажа спиртных напитков в местах массового отдыха у воды категорически запрещается.

2.5. Запрещается:

купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждениями и запрещающими надписями;

купаться в необорудованных, незнакомых местах;

заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;

подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам;

прыгать в воду с катеров, лодок, причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей;

загрязнять и засорять водоемы;

распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения;

приводить с собой собак и других животных;

оставлять на берегу, в гардеробах и раздевальнях бумагу, стекло и другой мусор;

играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать в воде шалости, связанные с нырянием и захватом купающихся;

подавать крики ложной тревоги;

плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах, надувных матрацах;

при обучении плаванию ответственность за безопасность несет преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель), проводящий обучение или тренировки;

обучение плаванию должно проводиться в специально отведенных местах;

каждый гражданин обязан оказать посильную помощь терпящему бедствие на воде.

Работниками спасательных подразделений в зонах рекреации водных объектов должна систематически проводиться разъяснительная работа по предупреждению несчастных случаев на воде с использованием радио, трансляционных установок, стендов, фотовитрин с профилактическим материалом.

2.6. Знаки безопасности на водных объектах устанавливаются в целях предотвращения несчастных случаев с людьми на водных объектах.

Знаки безопасности имеют форму прямоугольника с размерами сторон не менее 50 x 60 см и изготовлены из досок, толстой фанеры, металлических листов или другого прочного материала.

Знаки безопасности устанавливаются на видных местах и укрепляются на столбах (деревянных, металлических, железобетонных и других) высотой не менее 2,5 м.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. Перечень мест, разрешенных для массового отдыха у водных объектов, перечень мест, в которых запрещено купание, требования к оборудованию пляжей и мест массового отдыха, перечень мест проведения массовых мероприятий на водных объектах и прилегающей к ним территории городского округа устанавливается правовым актом Администрации города Курска.

3.2. Местом (зоной) массового отдыха (далее – место отдыха) является общественное пространство, участок озелененной территории, выделенный в соответствии с действующим законодательством, соответствующим образом обустроенный для интенсивного использования в целях рекреации, а также комплекс временных и постоянных сооружений, расположенных на этом участке и несущих функциональную нагрузку в качестве объектов и оборудования места отдыха и относящихся к объектам и элементам благоустройства территории, а также малых архитектурных форм.

Места отдыха, включенные в перечень, могут иметь водный объект или его часть, используемые или предназначенные для купания, спортивно-оздоровительных мероприятий и иных рекреационных целей.

3.3. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов осуществляются в соответствии с требованиями «ГОСТ 17.1.5.02-80. Госстандарт СССР. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов».

3.3.1. К зонам рекреации водных объектов устанавливаются следующие требования:

- соответствие качества воды и состояния территории требованиям санитарных норм;

- наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к воде;

- безопасный рельеф дна (отсутствие ям, зарослей водных растений, острых камней и пр.);

- благоприятный гидрологический режим (отсутствие водоворотов, течений более 0,5 м/с, резких колебаний уровня воды);

- отсутствие возможности неблагоприятных и опасных природных процессов (оползней, селей).

3.3.2. Зона рекреации с учетом местных условий должна быть удалена от мест сброса сточных вод, стойбищ и водопоя скота, а также других источников загрязнения.

3.3.3. Зоны рекреации водных объектов размещаются за пределами санитарно-защитных зон промышленных предприятий и с наветренной стороны по отношению к источникам загрязнения окружающей среды и источникам шума.

3.4. Использование водных объектов или их частей в рекреационных целях без разрешения, выданного уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечение экологической безопасности водопользователю (владельцу пляжа) не допускается.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

4.1. Сроки открытия и закрытия купального сезона на водных объектах устанавливаются ежегодно правовым актом Администрации города Курска исходя из погодных условий.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. В соответствии с требованиями статьи 18 (п.п. 1, 3) Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городского округа (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

5.2. Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

5.3. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

5.4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

5.5. В соответствии с ч. 4 ст. 50 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов,

осуществляется на основании договора водопользования заключаемого без проведения аукциона.

5.6. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим береговые полосы водных объектов в рекреационных целях, необходимо обеспечить получение санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и нормативам. Срок действия санитарно-эпидемиологического заключения устанавливается на летний сезон.

Для получения санитарно-эпидемиологического заключения на использование водного объекта в рекреационных целях заявителю необходимо представить в Управление Роспотребнадзора по Курской области заявление и экспертное заключение по результатам экспертизы, проведенной Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Курской области» или иной аккредитованной организацией, на основании результатов лабораторных исследований качества воды водного объекта, планируемого к осуществлению рекреационной деятельности, и качества почвы (песка) с территории пляжа.

5.7. На территории городского округа «Город Курск» Администрации города Курска (уполномоченному органу) необходимо ежегодно организовывать «пляжный сезон» в установленных зонах рекреации, заключать договора водопользования, на основании которых в соответствии с пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты или их части, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований (далее - водный объект), предоставляются в пользование в целях: использования акватории водных объектов для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования в пределах полномочий.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Зоны рекреации водных объектов, используемых для организованного массового купания и отдыха, должны быть благоустроены и эксплуатироваться в соответствии с требованиями:

«ГОСТ 17.1.5.02-80. Госстандарт СССР. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов»;

СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-

противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3;

СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4;

ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.11.2013 № 1345-ст.

6.2. Места отдыха включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

Объекты инфраструктуры мест отдыха, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны соответствовать требованиям технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил.

Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

В местах отдыха водопользователь устанавливает режимы работы, правила и требования по эксплуатации, а также состав, дислокацию и зону ответственности водно-спасательных станций и постов, обеспечивает обслуживание квалифицированным персоналом. Для каждого места отдыха устанавливают ответственного эксплуатанта.

Места отдыха могут создаваться на одном или нескольких земельных участках и акваторий водных объектов.

Территории и водные объекты должны иметь достаточную рекреационную емкость. Расчеты проводятся специализированными организациями. Водопользователь в местах отдыха проводит мониторинг их состояния на соответствие требованиям стандарта.

Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с водным кодексом и другими федеральными законами.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Использование юридическим, физическим лицами или индивидуальным предпринимателем водных объектов для рекреационных целей осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Границы акватории водного объекта, предоставленного в пользование для указанных целей, определяются в соответствии с Порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

7.2. Юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель при использовании водных объектов для рекреационных целей:

а) осуществляют деятельность таким образом, чтобы не создавать препятствий водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, и ограничений их прав, а также помех и опасности для судоходства и людей;

б) обязаны знать и соблюдать требования правил охраны жизни людей на водных объектах и установленные органами местного самоуправления правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, действующих в пределах предоставленных им полномочий;

в) руководствуются законодательством Российской Федерации, в том числе об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о водных биоресурсах, о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, устанавливающим, в частности, соответствующие режимы особой охраны для водных объектов:

отнесенных к особо охраняемым водным объектам;

входящих в состав особо охраняемых природных территорий;

расположенных в границах зон, округов санитарной охраны водных объектов - источников питьевого водоснабжения;

расположенных в границах рыбохозяйственных заповедных зон;

содержащих природные лечебные ресурсы;

расположенных на территории лечебно-оздоровительной местности или курорта в границах зон округа их санитарной охраны;

г) принимают меры по охране используемых водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения, в том числе вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а также охране водных биологических ресурсов, других объектов животного и растительного мира;

д) соблюдают иные требования, установленные водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

7.3. При использовании водных объектов для рекреационных целей запрещаются:

а) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);

б) захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ;

в) сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых

радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

г) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоне водного объекта.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

8.2. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

8.3. В целях создания комфортных условий для отдыха населения, обеспечения требуемого уровня безопасности на водных объектах должны устанавливаться знаки безопасности на водных объектах, информационные щиты и плакаты, а также знаки дополнительной информации.

8.4. Места установки знаков безопасности на водных объектах, размеры знаков и надписей на них выбираются так, чтобы из любой точки береговой линии был отчетливо читаем хотя бы один знак.

8.5. Знаки безопасности на водных объектах, информационные щиты и плакаты, а также знаки дополнительной информации должны соответствовать техническим нормам и требованиям (государственных стандартов, строительных норм и правил, иных нормативов) и удовлетворять требованиям надежности и безопасности для населения и автотранспорта, не создавать препятствий для транспорта, уборочных машин и механизмов, учитывать особенности планировки и благоустройства прилегающей территории. При разработке и изготовлении знаков и щитов необходимо учитывать степень агрессивного воздействия окружающей среды для увеличения срока их эксплуатации.

8.6. Контроль за санитарным состоянием водных объектов, их частей, а также территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей в рекреационных целях для купания осуществляет

государственный орган санитарно-эпидемиологического надзора
(Управление Роспотребнадзора по Курской области).

8.7. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.